

ОСТРАЯ ТЕМА

Ребенку нужна СЕМЬЯ!

22 сентября состоялось заседание Круглого стола органа опеки и попечительства района Чертаново Центральное в городе Москве на тему: «Порядок взаимодействия по профилактике детского семейного неблагополучия, социального сиротства».

В работе Круглого стола приняли участие директор и социальные педагоги школ и детских садов, инспектора ПДН ОВД, специалисты ЦСО и КДНиЗП района, а также в качестве приглашенных участвовали специалист-психолог Наркологического диспансера № 1 и представитель Департамента семейной и молодежной политики ЮАО г. Москвы.

Основной задачей профилактики социального сиротства на сегодняшний день является выявление детского и семейного неблагополучия на ранней стадии кризиса, так как причина, повлекшая семью к асоциальному образу жизни, может быть множественной: социально-экономическая ситуация в стране, отсутствие раннего выявления семей группы риска, недостаточное количество реабилитационных центров для работы с семьями по преодолению кризиса.

При семейном воспитании ребенка должен расти в своей семье, которую составляют, прежде всего, его родители. На них, в первую очередь, действующее законодательство возлагает обязанность по защите прав и интересов детей. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах. Для осуществления функций по защите прав и интересов детей родителям не нужны никакие специальные полномочия. При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок имеет право самостоятельно обращаться за их защитой в органы опеки и попечительства, а если ему исполнилось 14 лет, то в суд.

Однако, на практике бывает, что между интересами родителей и детей имеются противоречия. Дети, в соответствии со ст. 9 Конвенции о правах ребенка, не должны разлучаться со своими родителями вопреки их желанию, за исключением отдельных случаев, когда такое решение принимается судом в интересах ребенка. Закон обязывает должностных лиц и граждан, которым стало известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, сообщать об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка.

Если родители не исполняют своих обязанностей в отношении несовершеннолетнего, оставляют его в опасном для жизни положении, если ребенок остается без попечения родителей, если с ним жестоко обращаются, применяют физическое насилие, орган опеки и попечительства должен немедленно отобрать несовершеннолетнего из семьи, уведомить о данном факте прокуратуру и семидневный срок выйти в суд с иском о лишении таких родителей родительских прав, что является исключительной и одновременно высшей мерой ответственности за невыполнение родительского долга. Ведь, как правило, дети, помещенные на государственное обеспечение в детские дома, в независимости от того, что на глазах происходил процесс передачи их в государственное учреждение и процесс лишения родительских прав,



по достижении возраста совершеннолетия возвращаются к своим родителям. Для них превыше всего ответственность перед своими родителями, даже находясь в детском учреждении, продолжают общаться с ними, отсутствует понятие, что родитель ведет антиобщественный образ жизни. Для ребенка главное — семья.

Для нормального развития ребенка необходимо не только удовлетворение физических потребностей в еде, тепле, безопасности, но ему еще требуется общение с близким, любящим его человеком. Через это общение происходит передача ценностей, которые делают нас людьми, наделенными способностью сопереживать, любить, понимать себя и других, уметь контролировать свои агрессивные импульсы и не наносить вреда себе и окружающим, добиваться поставленных целей и уважать свою и чужую жизнь. Эти духовные ценности могут быть восприняты только в совместном переживании событий жизни взрослого и ребенка, в осознании ее смысла.

Зачастую самим взрослым необходима поддержка — психологическая и материальная. Для того, чтобы прокормить семью, в современных условиях приходится работать с утра и до вечера. Получается, что общение с ребенком сводится к минимуму. Нередко раздражение из-за накопившихся проблем и неудавшейся жизни, проявляющейся в форме насилия над ребенком — существом, неспособным защитить себя. Некоторые дети неохотно говорят об этом и стыдятся своих родителей, а другие даже не воспринимают это грубое поведение родителей в качестве насилия.

Дети живут под одной крышей со своими родителями, но между ними пропасть — эгоизма, равнодушия, зла. И эту пропасть надо преодолеть. Иначе при отсутствии должного ухода и содержания, пренебрежении интересами и потребностями ребенка, жестоким обращении с ним создается реальная угроза психическому, физическому, интеллектуальному и нравственному его здоровью и развитию. На такое отношение ребенок может ответить только собственным неблагополучием, которое проявляется в различных формах: бродяжничество, проституция, воровство, наркомания.

Орган опеки и попечительства постоянно взаимодействует с администрациями детской городской поликлиники, Центром социальной защиты населения, детскими дошкольными и учебными учреждениями, а также ведет разъяснительную работу с населением о необходимости передачи сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, и оказывает социально-правовую помощь гражданам района в профилактике социального сиротства. С целью раннего выявления детей из социально неблагополучных семей, орган опеки и попечительства проводит анализ информации, предоставляемой детскими дошкольными учреждениями.

Однако, сложность в осуществлении социально-профилактической

деятельности в среде несовершеннолетних связана прежде всего с тем, что при сопровождении того или иного ребенка и его семьи, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, требуется индивидуальный подход, который единственно может позволить применить необходимые в конкретном случае меры профилактического и корригирующего воздействия. Такой подход возможен только при взаимодействии всех социальных служб.

Одной из причин невысокой эффективности профилактики социального сиротства является позднее выявление семейного и детского неблагополучия и отсутствие комплексной работы с семьей на ранней стадии кризиса.

Основной задачей на сегодняшний день является развитие:

- 1) системы раннего выявления и кризисной помощи для семей с детьми, нуждающимися в государственной защите;
- 2) системы поддержки и реабилитации семей с детьми, нуждающимися в государственной защите, в месте их проживания;
- 3) системы социальной реабилитации детей, нуждающихся в государственной защите, включающая инфраструктуру подростковой занятости и досуга детей, реабилитации и социальной адаптации детей групп риска;
- 4) системы услуг по семейному жизнеустройству и социальной адаптации детей, нуждающихся в государственной защите, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 5) системы реабилитации и поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Правомерность в решении задач, поставленных на сегодняшний день, предусмотрена законодательством Российской Федерации. Так, Федеральный Закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусматривает органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и регламентирует их действия. В соответствии с этим законом органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- органы управления социальной защиты населения;
- органы управления образованием;
- органы опеки и попечительства;
- органы управления здравоохранением;
- органы внутренних дел и другие органы, предусмотренные настоящим законом.

Только совместными, хорошо продуманными действиями всех вышеперечисленных организаций можно добиться раннего выявления неблагополучия в семье, предотвратить безнадзорность и правонарушения среди детей, воспитываемых нерадивыми родителями. Ребенку нужна семья, и общими усилиями нужно стремиться к тому, чтобы его родная семья вышла из разряда неблагополучных и ребенку больше не угрожало социальное сиротство. Решение этой задачи стоит перед всем нашим обществом.

Е. А. КОЗЕЛЬ,
начальник отдела по опеке и попечительству

МУНИЦИПАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

Депутаты — в поддержку ИНИЦИАТИВ МЕСТНЫХ ЖИТЕЛЕЙ

2 октября состоялось очередное заседание муниципального Собрания, на котором были рассмотрены важнейшие вопросы местного значения, находящиеся в ведении органов местного самоуправления.

Заседание открыл руководитель внутригородского муниципального образования Александр Барков.

Депутаты обсудили вопрос об участии органов местного самоуправления в поддержке инициатив жителей в благоустройстве двора и участия в городском конкурсе «Улучшаем свое жилище». С информацией на эту тему выступил руководитель муниципального образования Александр Барков. Было решено:

— Принять к сведению информацию о результатах проведения конкурса на лучшую реализацию инициатив жителей по благоустройству

и содержанию подъездов, домов и придомовых территорий «Улучшаем свое жилище» района Чертаново Центральное в 2008 году.

— Разработать совместный план мероприятий управы района с органами местного самоуправления о проведении конкурса на лучшую реализацию инициатив жителей по благоустройству и содержанию территорий «Улучшаем свое жилище» района Чертаново Центральное на 2009 год.

В разделе «Разное» было заслушано сообщение главного бухгалте-

ра муниципалитета Эмилии Никоноровой об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Чертаново Центральное в городе Москве за 9 месяцев 2008 года. С информацией о работе Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав за 9 месяцев выступила Олеся Марченко, ведущий специалист КДНиЗП. О работе отдела по опеке и попечительству за этот же период времени доложила Екатерина Козель, начальник отдела.

По материалам
муниципального Собрания

О работе комиссии ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ района Чертаново Центральное в городе Москве за 9 месяцев 2008 года

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав района Чертаново Центральное создана на основании Закона города Москвы № 47 от 28.09.2005 г. «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве полномочиями города Москвы по образованию и организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» и осуществляет свою деятельность в составе 12 человек.

Состав комиссии образован на основании распоряжения руководителя муниципалитета Чертаново Центральное от 29.04.2008 года № 01-04-58 «Об образовании районной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» и согласован с Московской городской межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

По состоянию на 01.10.2008 г. на территории района Чертаново Центральное проживают 16700 несовершеннолетних. За 9 месяцев 2008 года проведено 18 заседаний КДНиЗП и было рассмотрено: 177 материалов (в 2007 г. — 227 материалов). Из них ОДН ОВД Чертаново Центральное:

- по вопросам уклонения родителей от воспитания и содержания своих несовершеннолетних детей (протоколы об административном правонарушении по ст. 5.35 КоАП РФ) — 19 (в 2007 г. — 50) административных протоколов;
- за распитие алкогольной продукции несовершеннолетними в общественных местах и за появление в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах — 48 (в 2007 г. — 69) административных протоколов;
- за вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков (протокол об административном правонарушении по ст. 6.10 КоАП РФ) — 12 (в 2007 г. — 7);
- об отказе в возбуждении уголовного дела (когда подросток не достиг возраста уголовной ответственности) — 14 (в 2007 г. — 16),
- по ст. 116 УК РФ (побои) — 4 (в 2007 г. — 7);
- по ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью) — 8 (в 2007 г. — 1);
- по факту розыска несовершеннолетних — 2 (в 2007 г. — 4),

— осуждено несовершеннолетних с условной мерой наказания — 5 (в 2007 г. — 9).

За текущий период 2008 года на основании ст. 29.4 КоАП РФ в ОВД было возвращено 12 административных протоколов, по ст. 20.20 ч. 1 за распитие спиртных напитков в общественном месте. Данная статья подразумевает распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта менее 12 % объема готовой продукции в детских, образовательных и медицинских организациях, на всех видах общественного транспорта, в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях.

— Из школ района: 49 обращений по фактам антиобщественного поведения, уклонения от обучения.

— Из школ района на основании Закона г. Москвы № 12 от 13 апреля 2005 года было рассмотрено 6 обращений о переводе несовершеннолетнего из одного образовательного учреждения в другое.

— Рассмотрено 10 материалов из колледжей об уклонении от обучения.

На все заседания комиссии всегда приглашаются несовершеннолетние с их законными представителями и социальным педагогом с места обучения подростка.

— За 9 месяцев 2008 года было рассмотрено 14 заявлений от граждан — уклонение от воспитания своих детей.

На учете в КДНиЗП состоят 98 несовершеннолетних детей и 60 неблагополучных семей, в которых проживают 69 подростков.

Проводятся регулярные обследования семей «группы социального риска», состоящих на учете. За текущий период обследовано 56 неблагополучных семей, с ними были проведены профилактические беседы.

В пяти семьях имеются случаи исправления в лучшую сторону поведения родителей по отношению к своим детям.

В период летней оздоровительной кампании 16 несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних, отдыхали в оздоровительных и трудовых лагерях, организованных межрайонным центром «Дети улиц».

В июне 2008 года КДНиЗП по указанию окружной прокуратуры, проверила предприятия, находящиеся на территории района, с целью выявления нарушений трудового законодательства в отношении несовершеннолетних подростков и квотирования рабочих мест для несовершеннолетних.

В сентябре 2008 года планировалась экскурсия в Икшанскую колонию с участием пяти несовершеннолетних, состоящих на учете в КДНиЗП, данная поездка перенесена на 8 октября 2008 года. Муниципалитет внутригородского муниципального образования района Чертаново Центральное оказал помощь в приобретении канцелярских принадлежностей для осужденных несовершеннолетних.

Ежеквартально сотрудниками КДНиЗП запрашивается в ЦСО, детских поликлиниках, детских дошкольных и школьных учреждениях, ОДН ОВД Чертаново Центральное информация о состоящих на учете неблагополучных семьях и несовершеннолетних детях. Данная информация необходима для сверки списков состоящих на учете.

При снятии с учета исправившихся подростков, состоящих на учете в КДНиЗП, учитывая положительную характеристику, возникают разногласия с ОВД района. Инспектор ОДН ОВД района, ссылаясь на приказ № 569 ГУВД г. Москвы, самостоятельно принимает решение о своевременности снятия с учета несовершеннолетнего.

В районной газете «Персей» публикуются отчеты КДНиЗП, а также статьи о предупреждении противоправных действий со стороны неформальных объединений подростков и экстремистских проявлений в молодежной среде, профилактике правонарушений и наркомании среди несовершеннолетних и многое другое.

С целью оказания помощи по укреплению института семьи с родителями несовершеннолетних и с их детьми проводятся беседы, даются рекомендации по обращению для получения профессиональных консультаций у психолога.

О. Л. МАРЧЕНКО, ведущий специалист КДНиЗП района Чертаново Центральное